

**Моніторинг та оцінка реалізації проєкта відбудови:
Поточні ремонтні роботи, пошкоджень та аварій, що виникли внаслідок
воєнних (бойових) дій**

КНП “Макарівський центр первинної медико-санітарної допомоги”

за адресою: вул.Богдана Хмельницького, 62-В, с-ще Макарів

Зміст:

- 1. Паспорт об'єкта**
- 2. Планування відновлення**
- 3. Ініціювання та затвердження проєкта відновлення**
- 4. Реалізація проєкта відбудови та його оцінка**

Паспорт об'єкту відбудови

Назва об'єкту	Комунальне некомерційне підприємство «Макарівський центр первинної медико-санітарної допомоги» Макарівської селищної ради
Тип об'єкту	Медичний заклад
Громада, в якій розташований об'єкт (назва громади, район, область)	Макарівська територіальна громада Бучанський район Київська область
Власник об'єкту (в кого перебуває на балансі)	Власник - Макарівська селищна рада, балансоутримувач - Комунальне некомерційне підприємство «Макарівський центр первинної медико-санітарної допомоги» Макарівської селищної ради
Дата руйнування /пошкодження об'єкту	27 березня 2022 року
Стан руйнування/ пошкодження об'єкту /слабке/сильне/повне руйнування	Повне руйнування

Дата початку відновлення/ відбудови/ будівництва об'єкту	31 серпня 2022 року
Дата завершення (якщо вже завершено) відновлення/ відбудови/будівництва об'єкту	30 червня 2023 року
Джерела фінансування об'єкту	Кошти благодійного фонду "KSE Foundation", створеного Київською Школою Економіки
Вартість відновлення/ відбудови об'єкту	789,0 тис. доларів США
Типи здійснених та запланованих робіт з відбудови та відновлення (відбудова/ нове будівництво)	Нове будівництво
Доступ до яких послуг відновлює відповідний проєкт **	Відновлення доступу до первинної медичної інфраструктури
Ключовий висновок моніторингу (7-10 речень, заповнюється після завершення моніторингу)	Комунальне некомерційне підприємство «Макарівський центр первинної медико-санітарної допомоги» Макарівської селищної ради під час військових дій на території громади був повністю зруйнований. Питання медичного обслуговування мешканців громади після деокупації стояло дуже гостро. До його вирішення долучилася Київська школа економіки. Об'єкт було збудовано заново за 10 місяців за 789,0 тис. доларів США. Під час моніторингу було виявлено, що забудовник приділив значну увагу питанням забезпечення безбар'єрного доступу та енергоефективності. Об'єкт відповідає вимогам енергоефективності. Матеріали які були використані при будівництві стін і перекриття є теплоізоляційними та відповідають будівельним нормам. Були встановлені енергозберігаючі вікна та двері. Влаштована сучасна система опалення та кондиціонування. Експертами було звернуто увагу на деякі недоліки в забезпеченні доступності, а саме:

	відсутні "сигналізатори" (сповіщувачі) небезпеки та "тактильні елементи доступності" (ТЕД). Сьогодні медичний заклад обслуговує як мінімум дев'ять тисяч мешканців Макарівської громади і прилеглих територій. З метою забезпечення безпечної експлуатації та гарантій надійності і довговічності конструкцій КНП "Макарівський центр первинної медико-санітарної допомоги" за адресою с-ще Макарів вул. Богдана Хмельницького, 62-В, РЕКОМЕНДОВАНО: балансоутримувачу звернути увагу на стан внутрішніх оздоблювальних робіт та температурні режими експлуатації об'єкта. Також потрібно забезпечити оформлення документів передачі на баланс виконаних поліпшень, це в свою чергу дасть можливість використовувати кошти на обслуговування об'єкта.
--	---

Цей матеріал підготовлено в рамках проєкту «Моніторинг відновлення об'єктів соціальної інфраструктури Макарівської територіальної громади», що реалізується в межах субгрантингового компоненту проєкту «Контроль витрат на відновлення», який реалізується за підтримки Європейського Союзу.

Зміст звіту моніторингу є виключною відповідальністю ГО «Агентство розвитку територій» і жодним чином не відображає точку зору Європейського Союзу. Проєкт «Контроль витрат на відновлення» впроваджують Центр економічної стратегії, Інститут економічних досліджень та політичних консультацій та ГО «Технології прогресу».

Планування відновлення

1. Чи розроблено та оприлюднено в громаді, в якій розташований об'єкт відбудови/відновлення, план та програму відбудови та відновлення?

Частково.

На виконання статті 15² Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та відповідно до пункту 23 Порядку розроблення, проведення громадського обговорення, погодження програм комплексного відновлення області, території територіальної громади (її частини) та внесення змін до них, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 жовтня 2022 року № 1159 (далі – Порядок № 1159) [рішенням виконавчого комітету Макарівської селищної ради від 10 травня 2023 року № 076](#) «Про розроблення Програми комплексного відновлення території Макарівської селищної територіальної громади Бучанського району Київської області» прийнято рішення про розробку Програми комплексного відновлення території Макарівської територіальної громади для подолання

наслідків військової агресії російської федерації проти України та забезпечення розвитку території громади.

На офіційному веб-сайті Київської обласної військової адміністрації розміщено інформацію щодо обговорення підготовки [Програми комплексного відновлення території Макарівської територіальної громади](#), загальні пропозиції щодо комплексного відновлення Макарівської територіальної громади включено до Програми комплексного відновлення території Київської області на 2023-2027 роки, затвердженої [рішенням сесії Київської обласної ради від 17 жовтня 2023 року № 726-21-VIII](#).

Рішенням виконавчого комітету Макарівської селищної ради від 30 травня 2024 року № 728 "Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Макарівської селищної ради від 10 травня 2023 року №076 "Про розроблення Програми комплексного відновлення території Макарівської селищної територіальної громади Бучанського району Київської області" внесено зміни до рішення, затверджено Положення про порядок діяльності Робочої групи з розроблення програми комплексного відновлення території Макарівської селищної територіальної громади Бучанського району Київської області та розпочато активну роботу з розробки Програми комплексного відновлення території Макарівської селищної територіальної громади. Рішенням виконавчого комітету Макарівської селищної ради від 30 травня 2024 року № 729 "Про утворення Робочої групи з розроблення програми комплексного відновлення території Макарівської селищної територіальної громади Бучанського району Київської області" утворено робочу групу та розпочато збір пропозицій до Програми комплексного відновлення. Зроблено запити та отримано відповіді від Київської обласної військової адміністрації про державні інтереси, від територіальних громад - про інтереси суміжних територіальних громад.

Відповідно до п. 13 Порядку розроблення, проведення громадського обговорення, погодження програм комплексного відновлення області, території територіальної громади (її частини) та внесення змін до них Постанови Кабінету Міністрів України від 14 жовтня 2022 року № 1159 до розробки Програми долучено громадську організацію "Агентство розвитку територій" та ООН-Хабітат.

2. Чи залучали/залучають до розробки плану/програми та спеціальної політики щодо власних пріоритетів відновлення та відбудови громадськості?

Так.

В рамках розроблення Програми комплексного відновлення території Макарівської селищної територіальної громади Бучанського району Київської області проведено опитування/збір пропозицій від громадськості до проєкту програми. Участь взяло понад 300 респондентів з різних населених пунктів територіальної громади.

Окрім того, до складу Робочої групи та секторальних підгруп з розроблення програми комплексного відновлення території Макарівської селищної територіальної громади включено представників громадськості.

За участі експертів ГО «Агентство розвитку територій», UN-Habitat, IMPACT, Restart проведено робочі сесії зі збору просторових даних в рамках розробки Програми комплексного відновлення території Макарівської селищної територіальної громади.

3. Чи подає відповідна громада проєкти на платформу DREAM?

Так.

Макарівська селищна рада активно наповнює платформу [DREAM](#) інформацією про об'єкти, які потребують відновлення. Станом на липень місяць 2024 року таких об'єктів налічується 52 на загальну суму 1159,8 млн.грн. в шести секторах економіки. Серед них: об'єкти житлового фонду, заклади освіти, культури та соціального захисту, адміністративні будівлі.

Наповненням порталу займається відділ економічного розвитку та управління комунальним майном Макарівської селищної ради.

Разом із тим, об'єкт, який досліджується, на платформі [DREAM](#) не розміщено.

Ініціювання та затвердження проєкта відновлення

1. Чи пов'язаний проєкт безпосередньо з ліквідацією наслідків збройної агресії рф?

Так.

З кінця лютого по кінець березня 2022 року Макарівська територіальна громада перебувала в зоні активних воєнних дій. Визволення території Збройними Силами України відбулося 01 квітня 2022 року.

"За попередніми підрахунками населений пункт зруйновано на близько 40%, було виявлено 132 цивільні особи розстріляних російськими катями" - Вадим Токар, голова Макарівської селищної ради, 08 квітня 2022 року.

У результаті активних бойових дій на території Макарівської селищної територіальної громади завдано значних ушкоджень інфраструктурі, житловому фонду пошкоджено або знищено більшість виробничих підприємств, торговельних закладів: було зруйновано 588 індивідуальних житлових будинків та пошкоджено 2249, а також пошкоджено 63 багатоквартирних будинків та 2 зруйновано. Крім того, через бойові дії руйнації зазнали нежитлова інфраструктура та об'єкти нерухомого майна комунальної власності Макарівської селищної територіальної громади, в тому числі, заклади загальної середньої освіти та дошкільної освіти: 25 об'єктів пошкоджено частково та 3 об'єкти повністю зруйновано; заклади медицини: 22 об'єкти пошкоджено частково та 2 об'єкти зруйновано повністю; заклади культури частково пошкоджено 28 об'єктів; адміністративних будівель – 26 та 2 повністю зруйнованих. Крім того, завдано значної шкоди та збитків бізнесу – пошкоджено 373 та зруйновано 41 комерційних об'єкт.

КНП “Макарівський центр первинної медико-санітарної допомоги” Макарівської селищної ради було вщент зруйновано. Понад дев'ять тисяч мешканців громади залишилися без медичних послуг в умовах бойових дій.

“Історія амбулаторії цікава, - каже головний бухгалтер закладу Вікторія Бологова. - У лютому 2018 року ми розпочали будівництво, у листопаді завершили. 01 грудня наші лікарі зайшли в будівлю. Так сталося, що 27 березня 2022 року наша амбулаторія була повністю зруйнована під час обстрілу військами російської федерації. Тобто в амбулаторії не залишилося нічого живого”.

2. Чи було вже повністю профінансовано проєкт?

Так.

Пошук інвесторів для відбудови розпочався у травні 2022 року, одразу після звільнення території громади від російських загарбників.

“Завдяки Київській Школі Економіки, - каже Вікторія Бологова, головний бухгалтер закладу. - Вони зібрали кошти і вони повністю відбудували амбулаторію. 31 серпня 2022 року розпочалися будівельні роботи, 30 червня 2023 року об’єкт було передано в експлуатацію. 5 липня лікарі зайшли в будівлю. Амбулаторія працює за довоєнним графіком”.

3. Чи є ризики дублювання фінансування проєкту з різних джерел?

Ні.

Нове будівництво об’єкту здійснювалося лише за рахунок благодійного фонду Київської Школи Економіки "KSE Foundation", інших джерел не було задіяно.

4. Чи був процес затвердження проєкту відкритим і прозорим? Чи було обрано проєкт за конкурентною процедурою відбору серед інших проєктів?

Ні.

За інформацією представників селищної ради мови про доцільність відбудови лікарської амбулаторії не було, це однозначно було першочерговим завданням, адже населення має отримувати якісні медичні послуги.

5. Чи проводилася оцінка громадської думки на етапі підготовки проєкту? Якщо проводилася, то чи не була така оцінка формальною (чи була вона врахована)?

Ні.

За словами головного бухгалтера закладу Вікторії Бологової, не було доцільності. Це медичний заклад, первинна медична допомога у якій працює 10 лікарів сімейної медицини, амбулаторія одна та обслуговує як мінімум 9 тис. мешканців громади і прилеглі території.

6. Чи має громадськість доступ до інформації про ініційований проєкт

Так.

[Офіційний сайт Макарівської селищної ради](#), газета “Макарівський вісник”, інші ресурси:

[“Укрінформ”](#), [“Суспільне Київ”](#), [Інформаційне агентство “MTV”](#), [YOUTUBE](#).

Реалізація проєкту відбудови та його оцінка

1. Чи збільшилася вартість проєкту під час реалізації? Чи змінювалися обсяги робіт? Чи відбувалося коригування цін відповідно до наперед визначених об’єктивних ціноутворюючих факторів?

Ні.

Обсяги робіт змінювалися, зміни до проєктної документації погоджувалися з автором проєкту. Коригування цін відбувалися в окремих випадках, відповідно до показників на будівельному ринку. Ефективність використання коштів, під час реалізації даного проєкту, підтверджується тим, що всі коригування кошторису відбулися в межах договірної ціни.

2. Чи був проєкт реалізований в передбачені строки?

Так.

За словами представників органів місцевого самоврядування, проєкт було реалізовано в передбачені строки.

3. Чи є ознаки завищення вартості робіт відповідно до актів виконаних робіт та початкового договору?

Ні.

За наявною документацією, отриманою в замовника будівництва, завищень вартості робіт відповідно до актів виконаних робіт та початкового договору не встановлено.

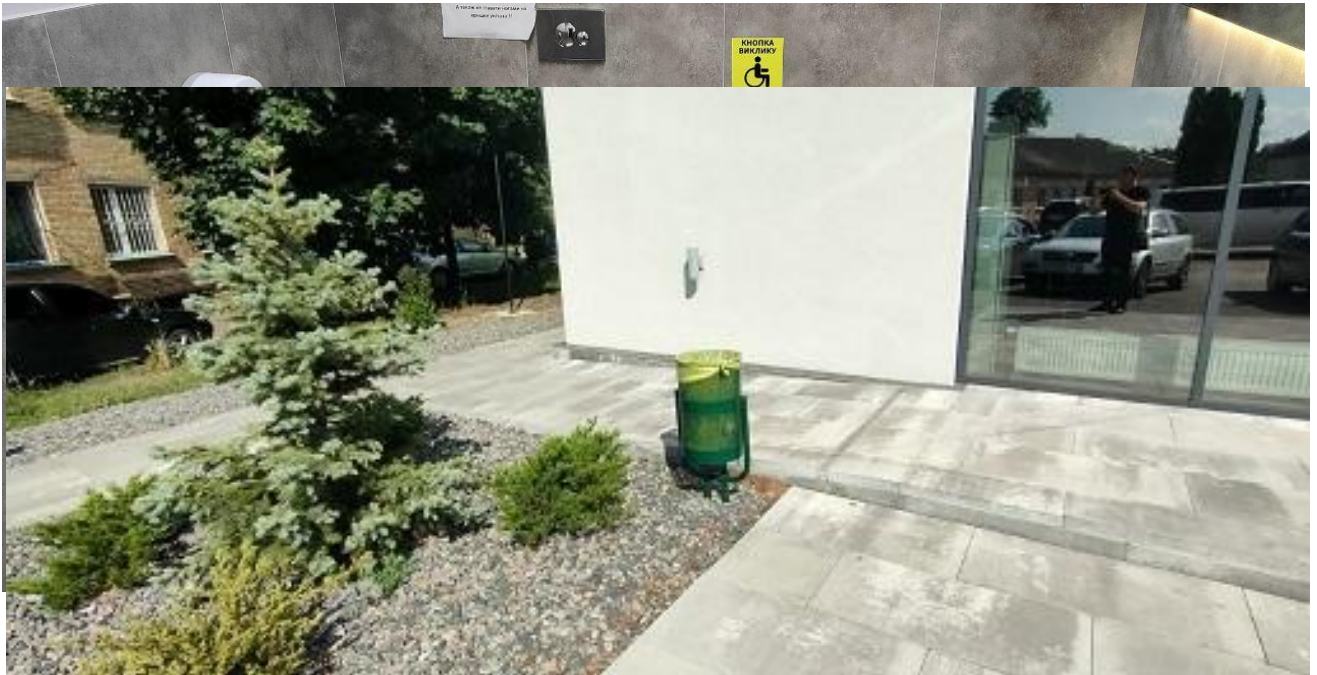
4. Чи відповідає об'єкт вимогам безбар'єрності?

Частково

Експертами ГО "АРТ" проводилася [виїзна перевірка об'єкта](#) на відповідність його вимогам з безбар'єрності.

Згідно ДБН В.2.2- 40:2018 «ІНКЛЮЗИВНІСТЬ БУДІВЕЛЬ І СПОРУД» Основні положення», кожна будівля повинна бути обладнана засобами безперешкодного доступу до об'єкта або приміщення. Слід зазначити, що об'єкт обладнаний:

безбар'єрною вбиральною,



пандусом,

парковкою.

Але разом з тим, після огляду даного об'єкта були виявлені наступні недоліки:

- а) відсутні "сигналізатори" (сповіщувачі) небезпеки;
- б) відсутні "тактильні елементи доступності" (ТЕД);



Також відсутні [поручні у вхідній групі](#).

Згідно зазначеного вище переліку, об'єкт частково не відповідає діючим будівельним нормам, які б забезпечували безперешкодний доступ до нього.

5. Чи відповідає об'єкт вимогам енергоефективності?

Так.

Матеріали, які були використані при будівництві стін і перекриття, є теплоізоляційними та відповідають будівельним нормам. Влаштована сучасна система опалення та кондиціювання. Були встановлені [енергозберігаючі вікна та двері](#).



Рекомендації:

Об'єкт побудовано відповідно до норм і правил, зміни до дозвільних документів наявні в будівельному реєстрі, балансоутримувачу звернути увагу на стан внутрішніх оздоблювальних робіт та температурні режими експлуатації об'єкта. Також потрібно забезпечити оформлення документів передачі на баланс виконаних поліпшень, це в свою чергу дасть можливість використовувати кошти на обслуговування об'єкта.
