

Моніторинг Відбудови

“КАПІТАЛЬНИЙ РЕМОНТ ПРИМІЩЕНЬ ГРОМАДСЬКОГО БУДИНКУ З ГОСПОДАРСЬКИМИ (ДОПОМІЖНИМИ) БУДІВЛЯМИ ТА СПОРУДАМИ КНП “ТРОСТЯНЕЦЬКА МІСЬКА ЛІКАРНЯ” ПО ВУЛ. НЕСКУЧАНСЬКА”

Паспорт об'єкту відбудови

Моніторинг виконано ГО “Центр розвитку та співпраці громад”

Дата візиту на об'єкти моніторингу: 20 серпня 2024 року

Експертка, яка проводила моніторинг: Марія Богданова

Назва об'єкту	КНП “Тростянецька міська лікарня”
Тип об'єкту	Заклад охорони здоров'я. Тростянецька міська лікарня
Громада, в якій розташований об'єкт (назва громади, район, область)	Вул. Нескучанська 7, м. Тростянець, Тростянецька громада, Сумська область.
Власник об'єкту (в кого перебуває на балансі)	Тростянецька міська рада
Чи йдеться про відбудову чи відновлення об'єкту?*	Так
<u>Якщо так, то вкажіть:</u>	
<i>Дата руйнування / пошкодження об'єкту</i>	07.03.2023
<i>Стан руйнування / пошкодження об'єкту – слабе /сильне/ повне руйнування</i>	слабке пошкодження
<i>Дата початку відновлення / відбудови / будівництва об'єкту</i>	21.08.2023
<i>Дата завершення (якщо вже завершено) відновлення / відбудови /</i>	На завершальній стадії відновлення. Планове завершення було серпень

<i>будівництва об'єкту</i>	2024 року
Типи здійснених та запланованих робіт з відбудови та відновлення (відбудова /нове будівництво)	Капітальний ремонт будівлі: - демонтажні роботи - влаштування стін, підлоги та стелі - облаштування та підключення інженерних систем
Доступ до яких послуг відновлює відповідний проєкт**	проєкти відновлення доступу до спеціалізованої медичної інфраструктури (лікарні);
Ключовий висновок моніторингу (5-10 речень, заповнюється після завершення моніторингу)	Назва даного проєкту не відразу дає розуміння про будівлю проєкту. Таку назву було сформовано під час експертизи після звільнення громади. Даним проєктом реалізується капітальний ремонт приміщень поліклініки, яка найбільше постраждала всередині, якщо брати до уваги стан усіх будівель поліклініки. Роботи по капітальному ремонту виконуються відповідно терміну, було відновлено міжповерхові плити, стіни, стелі будівлі, встановлено вікна та двері, облаштовано внутрішні мережі. Під час візиту ми побачили, що роботи виконані якісно, роботи ще тривають на деяких поверхах, але вже бачимо, що коридори та палати на 2-3-4 поверхах завершені. Під час першої оцінки експертом стану будівлі, основуючись на якій було складено кошторис, не всі необхідні роботи були враховані. Під час демонтажу та проведення робіт доводилося виконувати додаткові роботи або проводити демонтаж більшої площі для подальшого безпечного використання будівлі. Це спричинило коригування кошторису та збільшення вартості робіт. Роботи виконуються відповідно до проєкту. Проєктом визначено лише внутрішні роботи, в які входить заміна вікон на енергоефективні та заміна внутрішніх мереж.

	Палати, дверні прорізи відповідають вимогам безбар'єрності, підлога виконана в один рівень. Заміна ліфту не входить до даного проєкту, що унеможлиблює пересування людей на кріслах колісних лікарнею. Кошти на заміну ліфту шукає міська влада. Варто зазначити, що дверний проріз до ліфту виконано ширшим, ніж ширина ліфту, що підтверджує наміри міської влади виконати його заміну.
--	---

Цей матеріал підготовлено в рамках проєкту "Моніторинг проєктів відбудови Полтавської та Сумської областей, профінансованих у 2023 році", що реалізується в межах субгрантингового компоненту проєкту "Контроль витрат на відновлення", який реалізується за підтримки Європейського Союзу. Зміст звіту моніторингу є виключною відповідальністю ГО "Центр розвитку та співпраці громад" і жодним чином не відображає точку зору Європейського Союзу. Проєкт "Контроль витрат на відновлення" впроваджують Центр економічної стратегії, Інститут економічних досліджень та політичних консультацій та ГО "Технології прогресу".

Планування відновлення

1. Чи розроблено та оприлюднено в громаді, в якій розташований об'єкт відбудови /відновлення, план та програму відбудови та відновлення?

Так. Відповідно до рішення №1 від 20 січня 2023 року Тростянецької міської ради 16 сесії 8 скликання було затверджено концепцію та дорожню карту відбудови Тростянецької громади.

Розроблено "Концепцію відбудови та сталого економічного розвитку Тростянецької міської територіальної громади Сумської області" в листопаді 2022 року. Цей документ містить інформацію про розвиток громади до 2022 року, втрати та руйнування, яку зазнала громада під час окупації та пріоритетні напрямки відбудови громади.

USAID та "Мережа захисту національних інтересів "АНТС" є партнерами громади, які допомагали з розробкою концепції. Документ містить рекомендації від партнерів, рекомендації щодо подальших дій, список контактів та грантових конкурсів для реалізації проєктів, які увійшли до концепції відбудови Тростянецької громади.

Проєкт, який підлягає моніторингу присутній в Додатку 1 серед пріоритетних проєктів для відновлення.

2. Чи залучали /залучають до розробки плану / програми та спеціальної політики щодо власних пріоритетів відновлення та відбудови громадськості?

Так. *"Були робочі групи різні залучали ГО, представників вуличних комітетів та комунальних установ. Працювали по групах, кожен виставляв свої пріоритети, що по відбудові бачать. Потім все згуртували."* - коментує Юрій Бова міський голова.

Стратегічну сесію було проведено 12 жовтня 2022 року, на сесії були присутні представники бізнесу, громадських організацій та вуличних комітетів. За результатами стратегічної сесії було розроблено документ та затверджено "Дорожня карта впровадження концепції відбудови та сталого економічного розвитку Тростянецької територіальної громади".

3. Чи подає відповідна громада проєкти на платформу [DREAM](#)?

Так. Громада завантажила на платформу DREAM ([сторінка громади](#)) 33 проєкти з різних секторів економіки. Інформація про громаду не заповнена, відсутні дані відповідальної особи та голови громади. Наявна інформація про площу та населення громади завантажується автоматично. Громада приймала активну участь в закритому бета-тестуванні в період вересень-грудень 2024.

Назву об'єкту сформовано відповідно до інструкцій, проте під час візиту було зрозуміло, що назва потребує уточнення. За цим проєктом відбувається капітальний ремонт приміщення поліклініки. Дана неточність виникла під час формування проєктно-кошторисної документації, адже за однією адресою знаходиться декілька будівель.

Мету проєкту сформовано чітко та зрозуміло. В описі вказано цілі проєкту та результати, проте інформації про причини виникнення потреби відсутня.

Пов'язані об'єкти визначені у відповідності до інструкції. **Технічне рішення** потребує більш детального опису. Воно складається з назви об'єкту та одного загального речення. Відсутня інформація щодо робіт, які мають бути виконані в рамках даного проєкту.

В **здіяннях організаціях** вказано дві організації, що задіяні в даному проєкті і це відповідає дійсності. Саме ці проєкти мають балансоутримувача Тростянецьку міську раду, а от ініціатором та розпорядником коштів визначено Службу відновлення в Сумській області.

В розділі **контекст проєкту** вказано стратегічний контекст, тобто стратегії та рішення відповідно до яких реалізується проєкт. Також, вказано функціональний та соціальні

показники. Економічний показник відсутній, він має показувати зниження витрат чи ймовірний прибуток від реалізації проєкту.

Об'єкти інвестицій мають показники проєкту та приблизний план реалізації проєкту, але відсутні юридичні моменти, тобто ми не можемо ознайомитися з кадастровим номером проєкту, номером РПЗМ проєкту.

Бюджет вказано загальною сумою вартості робіт без розбивки на капітальні та операційні витрати, без визначення статей витрат.

Проєкт було **профінансовано** з Фонду ліквідації наслідків збройної агресії РФ. Цю інформацію відповідно вказано в розділі Фінансування з додаванням номеру постанови.

Завантажені документи мають базовий набір, такий як експертний звіт, загальний кошторис та наказ про відбудову об'єкту. У цьому переліку не вистачає витягу з РПЗМ, щоб ми могли упевнитися, що будівля була дійсно зруйнована.

Відповідно до **плану реалізації** проєкту, його реалізація займе більше року. Це виглядає реально та відповідно до календарного плану.

До **контрактних процесів** додано дві закупівлі, одна з них має відображення фінансового виконання.

Додано **фото** зруйнованих приміщення, які демонструють необхідність відновлення, але в проєкті відсутні підтверджуючі документи про руйнацію об'єкту, тобто витяг з РПЗМ.

Рекомендація: додати фото процесу та результати відновлення, додати витяг з РПЗМ, детально описати технічне рішення проєкту.

Ініціювання та затвердження проєкту відновлення

1. Чи пов'язаний проєкт безпосередньо з ліквідацією наслідків збройної агресії

рф:

а) проекти, які ліквідують наслідки руйнувань, спричинених збройною агресією рф: відновлення пошкодженого чи зруйнованого об'єкту або будівництво нового об'єкту, який виконує функції пошкодженого / зруйнованого?

б) проекти, які стосуються створення укриттів в медичних та освітніх закладах, тощо.

Так. Тростянецька громада була в окупації до 26.03.2024 року та має значні пошкодження соціальної інфраструктури. Зі слів голови Тростянецької громади Юрія Бови дана будівля отримала руйнування внаслідок танкового обстрілу. Відновлення лікарні є терміновим, адже лікарня є важливою для людей і якщо її зараз не відновити, то її потрібно закривати взагалі. найближча лікарня знаходиться в м. Охтирка та не витримає такого навантаження. Тому було прийнято рішення, що будівля лікарні має бути відбудованою в першу чергу.

2. Чи було вже повністю профінансовано проєкт?

Так. Відповідно до порталу spending.gov.ua та [Prozorro](https://prozorro.gov.ua) вартість будівельних робіт становить 17 280 699,00 грн., адже договір було заключено саме на таку суму. 16 293 555,00 грн виділено відповідно до постанови КМУ від 25 липня 2023 р. №770 з Фонду ліквідації наслідків збройної агресії рф. Бачимо, що вартість робіт дещо перевищує суму виділену на роботи. Додатково було проведено [закупівлю](#) на суму 7 837 647,65 грн., які виділені за постановою КМУ №247 від 05.03.2024 та розбито на два етапи фінансування 2024 та 2025 роки за інформацією представника Служби відновлення в Сумській області.

Розробка ПКД фінансувалася з місцевого бюджету на суму [74 571,43](#) грн в липні 2023 року, також було проведено коригування та проведено закупівлю на суму та коригування ПКД на суму [180 000,00](#) грн від серпня 2023 року. Відповідна інформація присутня на порталі spending.gov.ua, посилання закріплені за сумами видатків вище.

Також, службою відновлення та розвитку інфраструктури в Сумській області було проведено [коригування](#) від квітня 2024 року на суму [97 544,00](#).

3. Чи є ризики дублювання фінансування проєкту з різних джерел?

За даним проєктом не відслідковується задвоєння фінансування на виконання робіт.

Також, відомо, що Тростянецька міська лікарня отримує багато допомоги від благодійних організацій та іноземних організацій, але ця допомога стосується придбання обладнання для лікарні.

4. Чи був процес затвердження проєкту відкритим і прозорим? Чи було обрано проєкт за конкурентною процедурою відбору серед інших проєктів?

Так. За результатами проведеної робочої групи було виділено проєкти, які потребують відновлення.

“Лікарня по-перше заклад, який найбільше постраждав. По-друге людям не зручно їздити в інші міста, якщо б відкласти ремонт, то ми мали б зачинити лікарню вона була б не придатна роками і це би 26 тисяч з нашої громади та плюс судіння громада, яка у нас обслуговується, загалом 35 тисяч населення поїхали би в Охтирку. Там лікарня такого самого розміру вона би це просто навантаження не витримала. Тому це той об'єкт, який потрібно було першим відбудовувати максимально і ми цю відбудову почали ще задовго до того, як держава нам почала допомагати. Ми зверталися до різних міжнародних партнерів, друзів в Україні, за кордоном і вже в травні в червні 2022 починали склити вікна за кошти благодійників. З 400 вікон вставили 250 силами міста плюс благодійниками міста. А вже восени 2022 року почала держава в цьому питанні допомагати.”- коментує керівник громади Юрій Бова

5. Чи проводилася оцінка громадської думки на етапі підготовки проєкту? Якщо проводилася, то чи не була така оцінка формальною (чи була вона врахована)?

Так. Було проведено стратегічну сесію та робочі групи на основі, яких було обрано проєкти, які потребують відновлення.

«Це об'єкти, які ми бачили по нашому плану відновлення і ті, які були найбільше розбиті», зазначає Юрій Бова.

6. Чи має громадськість доступ до інформації про ініційований проєкт

Так. Служба відновлення активно висвітлює процес відновлення лікарні в своїх соцмережах. Наприклад:

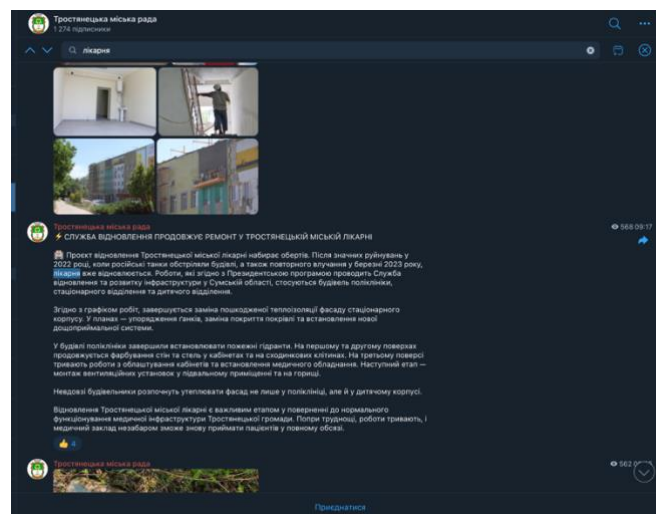
Дописи на FB від [08.08.2024](#)

від [19.07.2024](#)

від [24.08.2024](#)

Тобто щомісяця Служба відновлення в Сумській області відвідує об'єкти та проводить інформування громадськості на своїх сторінка.

В свою чергу, Тростянецька міська рада розміщує дану інформацію в своїх соцмережах.



Будівля лікарні, яка вже відновлена та має можливість функціонувати працює в штатному режимі, тому жителі громади можуть спостерігати за процесом відновлення та якістю виконання робіт генпідрядником.

Реалізація проєкту відбудови та його оцінка

1. Чи збільшилася вартість проєкту під час реалізації? Чи змінювалися обсяги

робіт? Чи відбувалося корегування цін відповідно до наперед визначених об'єктивних ціноутворюючих факторів?

Так. Представник Служби Відновлення Сумської області прокоментувала наступне: "Коригування виконувалося, згідно звернень Тростянецької міської ради та Тростянецької міської лікарні, через те що першочергово як такого проекту немає, він був складений дуже стисло на основі Дефектного акту, і роботи які не були враховані в проектній документації або ж виникали при виконанні основних робіт, або без яких неможливе подальше повноцінне функціонування даного об'єкту. Рішення про здійснення коригування було прийнято згідно Протоколу Технічної ради, в присутності Тростянецької міської ради та Тростянецької міської лікарні, Служби відновлення, технічного нагляду та проектанта який за сумісництвом є автором ПКД." Цей коментар відноситься до останнього [коригування](#), що було проведено Службою відновлення в квітні 2024 року

Варто зазначити, що оцінка руйнування, експертиза та написання проектно-кошторисної документації відбувалося в стислі строки та після звільнення міста, коли частина документації була пошкоджена та знижена окупантами. З огляду на ситуацію, доводилося проводити додаткові коригування.

Також, під час робіт були виявлені моменти, які неможливо було передбачити, наприклад, повторне влучання ракети поруч та додаткові руйнування під час виконання робіт.

На 07.05.2024 вартість проекту становить 26 036 292 грн після проведеного коригування ПКД. До проведеного коригування, станом на 23 серпня 2024 року вартість проекту становила 22 739 503 грн.

2. Чи був проєкт реалізований в передбачені строки?

Так. Під час відвідування об'єкту (20 серпня 2024 року) нам повідомили, що роботи на завершальній стадії та будуть здані до кінця вересня. На момент візиту на об'єкт ми побачили, що 4,3 та 2 поверхи завершені та мають відновлені стіни, стелі та підлогове покриття. Перший поверх в процесі відновлення, відновлено покриття стелі, стін та підлоги, продовжується монтування вікон та дверей.

Ми стали свідкам того, що встановлені нові двері отримали пошкодження нещодавним потраплянням ракети поруч, що може впливати на тривалість робіт, бо потребує повторної заміни дверей.



Відповідно до календарного плану, що зазначений в договорі з генпідрядником роботи мають бути завершеними в вересні 2024 року.

Додаток № 2
до Договору 18 КС-2023 від 13.11.2023р.
в редакції додаткової угоди № 9
від 13 серпня 2024р.

Календарний графік виконання робіт

Капітальний ремонт приміщень громадського будинку з господарськими (допоміжними) будівлями та спорудами, літера "А-ІІІ" по вул. Нескучанська №7, м. Тростянець Сумської області. Ремонт приміщень будівлі КНП "Тростянецька міська лікарня" ТМР по вул. Нескучанська, 7 в м. Тростянець Сумської області пошкодженої під час російської окупації

№ з/п	Найменування етапу робіт	2023 рік	2024 рік											
			січень	лютий	березень	квітень	травень	червень	липень	серпень	вересень	жовтень	листопад	грудень
1	Демонтажні роботи													
2	Влаштування стін, перекриттів та перегородок (кладка перегородок, посилення стін, улаштування перемичок, улаштування перекриттів)													
3	Заповнення віконних та дверних прорізів, улаштування стійки-рецепції													
4	Опорядження стін, стелі, укосів													
5	Влаштування підлог													
6	Водопостачання та каналізація													
7	Опалення та вентиляція													
8	Електромонтажні роботи													
9	Вивезання сміття та інші роботи													

(Примітки щодо заповнення:
- клітинки по місяцях періодів, в які передбачається виконання робіт, можуть бути замальовані темним кольором;
- відлік місяців періодів ведеться з дати набрання чинності Договору згідно пункту 2.1 Договору)

Від Підрядника: М.П. директор Геннадій НИДІЛЬКО
Від Замовника: М.П. начальник Іван СМАГА

Можемо зробити висновок, що проєкт виконується у відповідності до календарного графіку робіт.

3. Чи є ознаки завищення вартості робіт відповідно до актів виконаних робіт та початкового договору?

Ні. Ми перевірили ціни матеріалів за різними статтями витрат, які вказані в договірних цінах. Варто зауважити, що нам не було надано доступу до актів, тому ми не можемо опиратися на реальні ціни в актах виконаних робіт.

Відповідно до цін, які вказані в договорі ми не знайшли значного перевищення цін.

4. Чи відповідає об'єкт вимогам безбар'єрності?

Частково. Роботи за даним об'єктом спрямовані на відновлення внутрішнього стану будівлі.

Відповідно до цього, ми побачили, що кімнати є досить просторими. Достатньо місця, щоб в коридор заїхати на кріслі колісному. Двері в палату достатньо широкі. Ми не можемо зараз оцінити повністю рівень безбар'єрності, тому що за даним проектом виконувалися лише роботи по відновленню будівлі, стін, стелі та підлоги.

Представник міської ради повідомив, що ліфт залишився старий з вузьким входом, тому що коштів на заміну ліфта не було закладено в проект. Зараз йде пошук фінансування на заміну ліфта.





“Нам відразу сказали, що ті проекти, які будуть ремонтуватися вони повинні відповідати цим принципам інклюзивності. По лікарні, ми переглянули свої концепції розвитку по лікарні. Ми побачили, що лабораторія та бухгалтерія, де оплачують приватні послуги знаходяться в підвальному приміщенні і де немає доступному. Ми розглянули і вирішили перенести на перший поверх, де буде всім зручно і буде доступність для всіх. Це все ми врахували і державі віддали проекти вже переглянуті.” - розповідає міський голова Юрій Бова.

5. Чи відповідає об'єкт вимогам енергоефективності?

Частково. Роботи за даним проектом розраховані на внутрішню частину будинку, а для повної відповідності вимогам енергоефективності необхідно утеплення фасаду будівлі, яке ще не виконано і фінансується окремим проектом.

На фото бачимо радіатор, який оснащений термоголовкою. Дана термоголовка має функції захисту від замерзання та захисту від дітей, що є важливим моментом, адже в поліклініці ймовірно можуть знаходитися діти, яких можуть зацікавити функції термоголовки. Радіатор розміщений в ніші, яку вгорі закриває підвіконня, що обмежує рух теплого повітря. Кращим варіантом є розміщення радіатора і місцях, які не мають таких обмежень.



Завдяки візиту на об'єкт під час завершальної стадії ремонту, ми можемо порівняти якість монтажу віконних рам та запінення щілин. На фото ми бачимо, що пройоми мають достатню кількість піни, завдяки цьому відсутні великі щелини, що сприяє збереженню температури в приміщенні.

Всюди встановлені вікна WDS 6S з енергозберігаючим напиленням та двокамерним склопакетом.



За даним проектом не заплановане встановлення сонячних панелей, акумуляторів та іншого. Проект включає в себе ремонтні роботи та підключення до зовнішніх мереж, а також підключення протипожежної системи, охоронної сигналізації.

6. Чи було проведено розмінування території, відновлення комунальної та транспортної інфраструктури у громаді де розташований об'єкт, який було відновлено/збудовано або планується відновити/збудувати в результаті реалізації проєкту відновлення?

Так. Після визволення міста всі відповідні служби перевірили будівлі, в тому числі і приміщення поліклініки.

Перед початком робіт будівля була розмінована, а також територія, що прилягає до будівлі була перевірена на предмет вибухівки.

«Перед тим, як в місті в будь-яку адміністративну будівлю заходили та пускали туди людей. Ми разом з ДСНС і разом з військовою частиною, яка в Сумській області займається цим питанням. Ми пройшлись по кожному об'єкту, керував цим питанням заступник міського голови, і один за одним проходились. Деякі об'єкти три рази підряд. Біля лікарні двічі підірвалися, один раз машина, другий раз трактор. Бо міні пластикові і їм неможливо знаходити металошукачем. Коли є випадки, тоді вже ДСНС на коліна щупом проходять кожен сантиметр, щоб переконатися, що там немає ще інших боєкомплектів рф.»- розповідає Юрій Бова.