

Моніторинг Відбудови

КАПІТАЛЬНИЙ РЕМОНТ ФАСАДУ ТА ГАНКІВ КНП “ТРОСТЯНЕЦЬКА МІСЬКА
ЛІКАРНЯ” (СТАЦІОНАРНИЙ КОРПУС ТА ДИТЯЧЕ ВІДДІЛЕННЯ) ПО ВУЛ.
НЕСКУЧАНСЬКА

Паспорт об’єкту відбудови

Моніторинг виконано ГО “ Центр розвитку та співпраці громад”

Дата візиту на об’єкти моніторингу: 20 серпня 2024 року

Експертка, яка проводила моніторинг: Марія Богданова

Назва об'єкту	Капітальний ремонт фасаду та ганків КНП "Тростянецька міська лікарня" (стаціонарний корпус та дитяче відділення) по вул. Нескучанська.
Тип об'єкту	Лікарня
Громада, в якій розташований об'єкт (назва громади, район, область)	Сумська область, Тростянецька громада, м. Тростянець
Власник об'єкту (в кого перебуває на балансі)	Тростянецька міська рада
Чи йдеться про відбудову чи відновлення об'єкту?*	Відбудову
<u>Якщо так, то вкажіть:</u>	
<i>Дата руйнування / пошкодження об'єкту</i>	09.03.2023
<i>Стан руйнування / пошкодження об'єкту – слабе /сильне/ повне руйнування</i>	сильне руйнування об'єкту
<i>Дата початку відновлення / відбудови / будівництва об'єкту</i>	21.08.2023
<i>Дата завершення (якщо вже завершено) відновлення / відбудови / будівництва об'єкту</i>	В процесі, очікувана дата серпень 2024
Типи здійснених та запланованих робіт з відбудови та відновлення (відбудова /нове будівництво)	- Відновлення пошкодження будівельних конструкцій ганків, козирків - Встановлення вітражу автомобільного боксу - Встановлення відсутнього огороження ганків - Відновлення покрівельного килима головного входу до будівлі - Утеплення стін з відкосами

Доступ до яких послуг відновлює відповідний проєкт**	проєкти відновлення доступу до спеціалізованої медичної інфраструктури (лікарні)
Ключовий висновок моніторингу (5-10 речень, заповнюється після завершення моніторингу)	За даним об'єктом заплановано відновлення фасаду будівлі лікарні, яка отримала руйнування внаслідок танкового та мінометного обстрілу. Зруйновані були майже всі вікна будівлі, двері, пошкоджено дах від мінометних снарядів, фасад пробито внаслідок танкового обстрілу. Вікна в лікарні відновили після звільнення громади власними силами та за рахунок допомоги донорів, тому вартість відновлення вікон не включена до даного проєкту. На момент візиту проведено відновлення фасаду, який отримав значні пошкодження, проведено опорядження ганків (2 штуки), їх покриття металочерепицею, створення в'їзду для швидких та головний вхід в лікарню з пандусом. Варто зазначити, що пандус було облаштовано за попереднім проєктом, на серпень 2024 проводяться роботи з відновлення пошкоджень. На фото ми можемо бачити пошкоджений фасад, який попередньо був відновлений після подій в березні 2022 року. Це пов'язано з попаданням ракети поруч в березні 2024 року. На основі договірних цін, ми знайшли значні перевищення, але не маємо змоги ознайомитися з актами виконаних робіт, щоб упевнитися в цінах та кількості матеріалів, які були використані під час будівництва.

Цей матеріал підготовлено в рамках проєкту "Моніторинг проєктів відбудови Полтавської та Сумської областей, профінансованих у 2023 році", що реалізується в межах субгрантингового компоненту проєкту "Контроль витрат на відновлення", який реалізується за підтримки Європейського Союзу. Зміст звіту моніторингу є виключною відповідальністю ГО " Центр розвитку та співпраці громад" і жодним чином не відображає точку зору Європейського Союзу. Проєкт "Контроль витрат на відновлення" впроваджують Центр економічної стратегії, Інститут економічних досліджень та політичних консультацій та ГО "Технології прогресу".

Планування відновлення

1. Чи розроблено та оприлюднено в громаді, в якій розташований об'єкт відбудови /відновлення, план та програму відбудови та відновлення?

Відповідь: Так/Ні

Так. Відповідно до рішення №1 від 20 січня 2023 року Тростянецької міської ради 16 сесії 8 скликання було затверджено концепцію та дорожню карту відбудови Тростянецької громади. Розроблено "Концепцію відбудови та сталого економічного розвитку Тростянецької міської територіальної громади Сумської області" в листопаді 2022 року. Цей документ містить інформацію про розвиток громади до 2022 року, втрати та руйнування, яку зазнала громада під час окупації та пріоритетні напрямки відбудови громади.

USAID та "Мережа захисту національних інтересів "АНТС" є партнерами громади, які допомагали з розробкою концепції. Документ містить рекомендації від партнерів, рекомендації щодо подальших дій, список контактів та грантових конкурсів для реалізації проєктів, які увійшли до концепції відбудови Тростянецької громади.

Проєкт, який підлягає моніторингу присутній в Додатку 1, а саме серед пріоритетних проєктів для відновлення.

2. Чи залучали /залучають до розробки плану / програми та спеціальної політики щодо власних пріоритетів відновлення та відбудови громадськості?

Так. *"Були робочі групи різні залучали ГО, представників вуличних комітетів та комунальних установ. Працювали по групах, кожен виставляв свої пріоритети, що по відбудові бачать. Потім все згуртували."* - коментує Юрій Бова міський голова.

Стратегічну сесію було проведено 12 жовтня 2022 року. За результатами стратегічної сесії було розроблено документ "Дорожня карта впровадження концепції відбудови та сталого економічного розвитку Тростянецької територіальної громади".

3. Чи подає відповідна громада проєкти на платформу [DREAM](#)?

Громада завантажила на платформу DREAM 35 проєкти з різних секторів економіки. Створено профіль громади на публічному порталі [Тростянецька громада](#). Інформація про громаду не повністю заповнена, відсутні дані відповідальної особи та голови громади. А також засоби комунікації тел. e-mail та Веб-сайт.

Наявна інформація про площу та населення громади завантажується автоматично. Громада приймала активну участь в закритому бета-тестуванні в період вересень-грудень 2024.

Назва об'єкту сформовано відповідно до інструкцій, повністю відповідає критеріям та методології оцінювання проєктів. Назва відповідає на ключові питання Що? Де? Що зробити? в процесі реалізації проєкту. Але містить в собі скорочення та аббревіатури.

Мета проєкту сформовано чітко та зрозуміло. В описі вказано цілі проєкту та результати, вказано інформацію що до причини виникнення потреби відновлення.

Пов'язані об'єкти визначені у відповідності до інструкції.

Технічне рішення даного проєкту складається з одного речення, яке описує причину виникнення потреби відбудови та переліку основних видів робіт. Не містить інформації про ключові переваги та можливості обраного варіанту рішення та наведені характеристики, які позитивно відмічають обране рішення. Структуроване, має візуально зрозумілий текст, але потребує більш детального опису.

В описі проєкту виділено дві організації, що задіяні в даному проєкті і це відповідає дійсності. Саме ці проєкти мають балансоутримувача Тростянецьку міську раду, а от

ініціатором створювачем проекту та розпорядником коштів визначено Службу відновлення в Сумській області. Партнери проекту відсутні.

В розділі “**контекст**” проекту вказано стратегічний контекст, тобто стратегії та рішення відповідно до яких реалізується проект та соціальні показники. Немає інформації щодо Функціонального показника, який відображає кількісні зміни, які відбудуться завдяки реалізації проекту. Наприклад: скільки людей будуть користуватися результатом реалізації проекту, яка кількість користувачів з числа ВПО/ маломобільних груп населення, кількість працівників закладу/ установи та інші показники. Економічний показник відсутній, він має показувати економію чи ймовірний прибуток від реалізації проекту.

Об’єкти інвестицій мають показники проекту та приблизний план реалізації, але не вказані юридичні моменти (кадастровий номер проекту, номер РПЗМ проекту.)

Бюджет вказано загальною сумою 7,5 млн. грн вартості робіт без розбивки на капітальні та операційні витрати, без визначення статей витрат. Проект було профінансовано з Фонду ліквідації наслідків збройної агресії РФ. Цю інформацію відповідно вказано в розділі Фінансування з додаванням номеру постанови.

Завантажені **документи**, які підтверджують необхідність виконання робіт та фінансування даного проекту, такі як витяг з РПЗМ, експертний звіт, зведений кошторис.

План реалізації: Відповідно до плану реалізації проекту, його реалізація займе 365 днів. Наявна інформація що до розбивки тривалості кожного з етапів робіт передбачених проектом.

Контрактні процеси До контрактних процесів додано три закупівлі одна з яких ідентифікується як ПОМИЛКА. Дві інші закупівлі містять відображення фінансового виконання.

Галерея складається з двох альбомів «зруйновано» та «в результаті відновлення»

Фото приміщень які потребують відновлення демонструють, що саме потрібно відновити та причину виникнення потреби, конкретизують стан в якому перебував об’єкт до початку робіт.

В альбомі «в результаті відновлення» наведена 3-D візуалізація об’єкту після відновлення.

Рекомендація:

Більш детально описати технічне рішення.

В розділі контекст доповнити інформацію стосовно показників, а саме: функціональний та економічний показники контексту.

В об’єктах інвестицій вказати юридичні моменти (кадастровий номер проекту, номер РПЗМ проекту.)

Вказати у повному обсязі розбивку бюджету на капітальні та операційні витрати. Визначити статті витрат відповідно до переліку робіт.

Додати більше фото які б відповідали рекомендаціям по якості та змісту.

Створити відповідно альбоми для розділення фото за етапами виконання робіт та реалізації проекту.

Ініціювання та затвердження проєкту відновлення

1. Чи пов'язаний проєкт безпосередньо з ліквідацією наслідків збройної агресії рф:

а) проєкти, які ліквідують наслідки руйнувань, спричинених збройною агресією рф: відновлення пошкодженого чи зруйнованого об'єкту або будівництво нового об'єкту, який виконує функції пошкодженого / зруйнованого?

б) проєкти, які стосуються створення укриттів в медичних та освітніх закладах, тощо.

Відповідь: Так/Ні

Так. Тростянецька громада була в окупації до 26.03.2024 року та має значні пошкодження соціальної інфраструктури. Зі слів голови Тростянецької громади Юрія Бови дана будівля отримала руйнування внаслідок танкового обстрілу. Відновлення лікарні є терміновим, адже лікарня є важливою для людей і якщо її зараз не відновити, то її потрібно закривати взагалі. найближча лікарня знаходиться в м. Охтирка та не витримає такого навантаження. Тому було прийнято рішення, що будівля лікарні має бути відбудованою в першу чергу.

2. Чи було вже повністю профінансовано проєкт?

Так. 22 879 552.00 грн відповідно до постанови КМУ №770 від 25 липня 2023 виділено на реалізацію проєкту з Фонду ліквідації наслідків збройної агресії. Проєктно-кошторисна документація була замовлена КНП “ Тростянецька міська лікарня” без застосування електронної системи закупівлі. Відповідну інформацію ми бачимо на порталі spending.gov.ua. ПКД, що було розміщене на порталі [ЄДЕССБ](https://eides.gov.ua) має відповідний номер та дату договору №19-0226/01-22 від 19.10.2022. Замовником розробки ПКД є КПН “ Тростянецька міська лікарня”.

Закупівля на [Prozorro](https://pro.zorro.gov.ua) оголошена двічі, перша закупівля була оголошена з помилкою з боку замовника, тому вона вважається, як така, що не відбулась. [Активна закупівля](#) була оголошена на суму 22 226 000.00 грн. Переможцем закупівлі оголошено ТОВ “Електро лент” 39583429 з пропозицією 19 560 000,00. Дана організація є учасником кримінальної справи пов'язаною з несплатою податків. Закупівлю оголошувала Служба відновлення в Сумській області.

Різниця між виділеною сумою та вартістю проєкту 3 319 552 грн. За інформацією, яку надали представники влади міста, гроші, які були в залишку на кінець 2023 року були перенаправлені на додаткові роботи за цим та іншими проєктами лікарні.

3. Чи є ризики дублювання фінансування проєкту з різних джерел?

Відповідь: Так/Ні

Ні. Кошти на відновлення фасаду Тростянецької міської лікарні виділені з Фонду ліквідації наслідків збройної агресії рф. В медіа ми можемо побачити досить багато інформації щодо допомоги лікарні, проте вона стосується придбання або натуральної допомоги у вигляді меблів, обладнання, води, їжі та інше.

Під час відновлення фасаду лікарня зазнала вдруге обстрілу 15-го березня 2024 року. В результаті було вибито щойно встановлені вікна, двері та пошкоджено вже відновлену частину фасаду. Це вплинуло на тривалість робіт по утепленню фасаду лікарні. З відновленням пошкоджених вікон допомогла міська рада та благодійні фонди, а також організації, які надали фінансову допомогу. Варто додати, що закупівля вікон за цим проєктом не передбачена.

Перевіривши сайти та сторінки в медіа ПРООН, Карітас,United 24 ми не знайшли інформації щодо допомоги Тростянецькій міській лікарня після повторного руйнування.

4. Чи був процес затвердження проєкту відкритим і прозорим? Чи було обрано проєкт за конкурентною процедурою відбору серед інших проєктів?

Відповідь: Так/Ні

Так. За результатами проведеної робочої групи було виділено проєкти, які потребують відновлення.

“Лікарня по-перше заклад, який найбільше постраждав. По-друге людям не зручно їздити в інші міста, якщо б відкласти ремонт, то ми мали б зачинити лікарню вона була б не придатна роками і це би 26 тисяч з нашої громади та плюс судіння громада, яка у нас обслуговується, загалом 35 тисяч населення поїхали би в Охтирку. Там лікарня такого самого розміру вона би це просто навантаження не витримала. Тому це той об’єкт, який потрібно було першим відбудовувати максимально і ми цю відбудову почали ще задовго до того, як держава нам почала допомагати. Ми зверталися до різних міжнародних партнерів, друзів в Україні, за кордоном і вже в травні в червні 2022 починали склити вікна за кошти благодійників. З 400 вікон вставили 250 силами міста плюс благодійниками міста. А вже восени 2022 року почала держава в цьому питанні допомагати.” - коментує керівник громади Юрій Бова

5. Чи проводилася оцінка громадської думки на етапі підготовки проєкту? Якщо проводилася, то чи не була така оцінка формальною (чи була вона врахована)?

Відповідь: Так/Ні

Так. Було проведено стратегічну сесію та робочі групи на основі, яких було обрано проєкти, які потребують відновлення.

«Це об’єкти, які ми бачили по нашому плану відновлення і ті, які були найбільше розбиті», зазначає Юрій Бова.

6. Чи має громадськість доступ до інформації про ініційований проєкт

Відповідь: Так/Ні/Частково

Так. Служба відновлення активно висвітлює процес відновлення лікарні в своїх соцмережах. Наприклад:

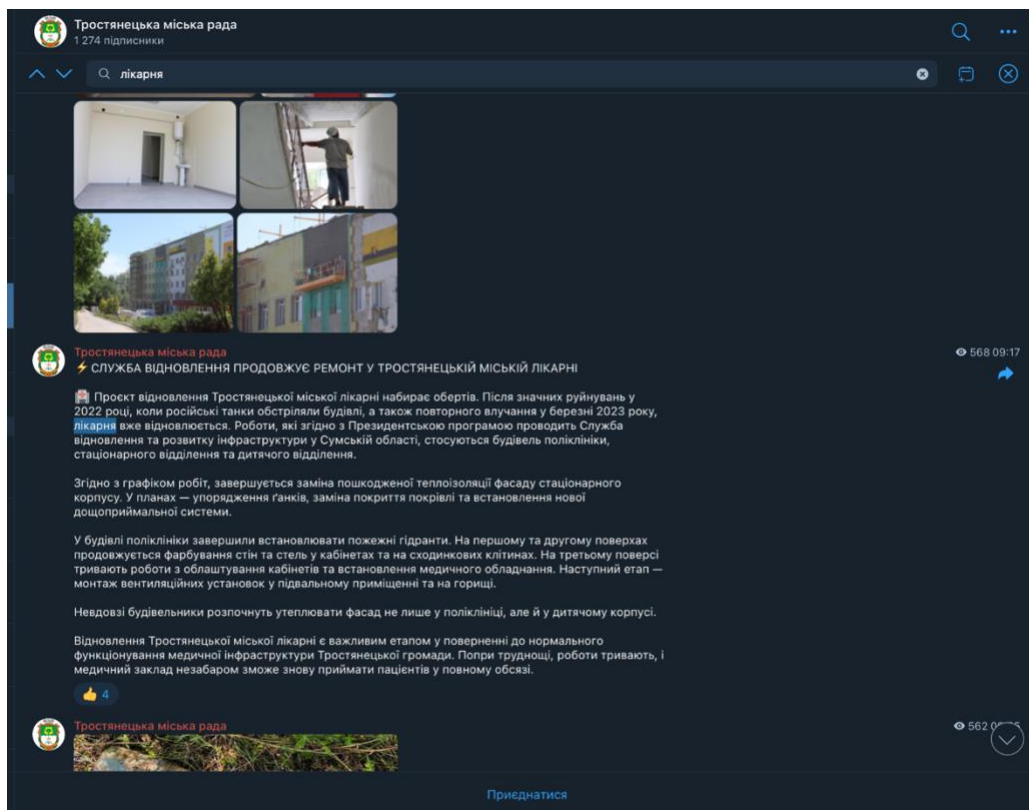
Дописи на FB від [08.08.2024](#)

від [19.07.2024](#)

від [24.08.2024](#)

Тобто щомісяця Служба відновлення в Сумській області відвідує об’єкти та проводить інформування громадськості на своїх сторінках.

В свою чергу, Тростянецька міська рада розміщує дану інформацію в своїх соцмережах.



Будівля лікарні, яка вже відновлена та має можливість функціонувати працює в штатному режимі, тому жителі громади можуть спостерігати за процесом відновлення та якістю виконання робіт генпідрядником.

Реалізація проєкту відбудови та його оцінка

1. Чи збільшилася вартість проєкту під час реалізації? Чи змінювалися обсяги робіт? Чи відбувалося корегування цін відповідно до наперед визначених

об'єктивних ціноутворюючих факторів?

Ні. Відповідно до відкритих даних, були зміни в Проектній документації на протязі 2022-2023 року були внесені зміни. На основі проектної документації у варіанті №4 було оголошено закупівлю. Під час проведення робіт не відбувалося коригування.

2. Чи був проєкт реалізований в передбачені строки?

Відповідь: Так/Ні

Так. Відповідно до Додатку 2 договору № 11 КС-2023 календарного планування проєкту, який зображено нижче, всі роботи мають бути закінчені до 31 серпня 2024 року.

Візит на об'єкт відбувся 20.08.2024, під час його було помітно, що вхідна група перебуває на стадії ремонту, а також, фарбування фасаду виконано неякісно, оскільки має нерівномірний колір і потребує доопрацювання. Головні роботи по відновленню фасаду та ганків виконано.

до Договору № 11 КС-2023 р.
виг 21.08.2024

Додаток № 2

Календарний графік виконання робіт
Капітальний ремонт фасаду та ганків КНП "Тростянецька міська лікарня" Тростянецької міської ради, (стаціонарний корпус та дитяче відділення) за адресою: м. Тростянець, вул. Нескучанська, 7

№ з/п	Найменування етапу робіт	2023 рік					2024 рік							
		Серпень	Вересень	Жовтень	Листопад	Грудень	Січень	Лютий	Березень	Квітень	Травень	Червень	Липень	Серпень
1	Демонтажні роботи (в.ч. підготовчі роботи)													
2	Прорізи													
3	Ганки, виходи, приямки													
4	Зовнішнє опорядження													
5	Водостічна система													
6	Декоративне оздоблення													

Від Виконавця:
М.П.

Від Замовника:
М.П.

Директор

П.О.начальника

А.Ю.Біцак

І.П. Романюк

Можемо порівняти на фото результат відновлення фасаду:



На момент візиту фасад був візуально відновлений, але мав незначні пошкодження (на фото) , але ми маємо інформацію, що нещодавно об'єкт знову було пошкоджено під час ракетного обстрілу. Також, були пошкоджені вікна, але їх вже замінили коштом міського бюджету, адже лікарня є діючою і має бути у відповідних умовах.



3. Чи є ознаки завищення вартості робіт відповідно до актів виконаних робіт та початкового договору?

Так. Перевіливши договірні ціни від переможця закупівлі, були виявлені завищення цін на деякі матеріали, а саме:

- Мінеральна [Бата](#) Izovat 135 товщиною 150 мм відсутня у виробника. З даними фізичними критеріями є інші виробники з ціною близько 650-540 грн за 1 м.кв. в розниці. Також, в договірній ціні вказані роботи за товщину 100 мм, а матеріал вказаний з показником в 150 мм. Який відповідно буде дорожчим, ніж товщиною 100м.

izovata.pro/ua/g22728214-bazaltovaya-vata?csbf34__lte=135&csbf34__gte=135

Нааявність

☐ В наявності 8

Країна виробник

☐ Україна 6

Виробник

☐ Izovat 5

☐ Техноніколь 1

☐ техноніколь 2

Покриття

☐ Без покриття 7

Вид мінеральної вати

☐ Базальтова вата 8

Скачати всі файли X

Графік роботи

Понеділок	09:00 - 18:00
Вівторок	09:00 - 18:00
Середа	09:00 - 18:00
Четвер	09:00 - 18:00
П'ятниця	09:00 - 18:00
Субота	Вихідний
Неділя	Вихідний

Мапа

Базальтовий утеплювач Izovat 135 - 80 мм, плити теплоізоляційні (1000x500x80)

316 ₪/кв.м

В наявності

Базальтовий утеплювач Izovat 135, плити теплоізоляційні (1000x500x100)

389 ₪/кв.м

В наявності

Базальтовий утеплювач Izovat 135, плити теплоізоляційні (1000x500x120)

474 ₪/кв.м

В наявності

Базальтовий утеплювач Izovat 135, плити теплоізоляційні (1000x500x30)

115,20 ₪/кв.м

В наявності

Базальтовий утеплювач Izovat 135, плити теплоізоляційні (1000x500x50)

194,50 ₪/кв.м

В наявності

Мінеральна вата Sweetondale Технофас 135 - 150 мм базальтовий утеплювач, плити теплоізоляційні

576 ₪/кв.м

В наявності

Купити

Код: 41002

<https://izovata.pro/ua/p1133880464-mineralnaya-vata-sweetondale.html>

	==== фасад				
33	Поліпшене штукатурення цементним розчином М 100 по каменю стін фасадів	100м2	21,03	11,27812	237,17886
34	Готування важких кладкових цементних розчинів, марка 100	100м3	0,397467	409,24688	162,66213
35	Утеплення фасадів мінеральними плитами товщиною 100 мм з опорядженням декоративним розчином. Стіни гладкі	100 м2	42,06	91,81338	3861,67076
36	Мінераловатні плити "ISOVAT 135 FASAD" -150 мм	м2	4626,6	0,85765	3968,00349
37	Розчинова суміш Ceresit СТ 180 рго для приклеювання мінераловатних плит	кг	25236	0,01938	489,07368

- Профнастил Т-50 товщиною 0,5 мм має вартість відповідно до договірної ціни вдвічі вищу, ніж середня ринкова ціна в Україні. За м. кв. 736 грн, при ринковій ціні 350-450 грн за 1 м.кв. За даними виробників металочерепиці в Україні.

4. Чи відповідає об'єкт вимогам безбар'єрності?

Відповідь: Так/Ні/Частково

Частково. За проєктом визначено облаштування ганку, що включає облаштування підлоги. На вході облаштовано пандус. Інші технічні рішення не визначені проєктом, адже метою цього проєкту є відновлення фасаду будинку.

5. Чи відповідає об'єкт вимогам енергоефективності?

Відповідь: Так/Ні/Частково

Частково.

Проєктом передбачено ремонт фасаду та ганків, які було зруйновано під час окупації.

Утеплення стін було відновлено за допомогою мінеральної вати 150 мм, відповідно до договору з генпідрядником. Утеплення будівлі лікарні було виконане раніше, але ми бачимо, що цоколь не був утеплений, що сприяє меншому енергозбереженню та промерзанню цокольного поверху, що не було виправлено під час реалізації цього проєкту.

Встановлення вікон в будівлі за даним проєктом не передбачено.

6. Чи було проведено розмінування території, відновлення комунальної та транспортної інфраструктури у громаді де розташований об'єкт, який було відновлено/збудовано або планується відновити/збудувати в результаті реалізації проєкту відновлення?

Так. Після визволення міста всі відповідні служби перевірили будівлі, в тому числі і приміщення поліклініки.

Перед початком робіт будівля була розмінована, а також територія, що прилягає до будівлі була перевірена на предмет вибухівки.

«Перед тим, як в місті в будь-яку адміністративну будівлю заходили та пускали туди людей. Ми разом з ДСНС і разом з військовою частиною, яка в Сумській області займається цим питанням. Ми пройшлись по кожному об'єкту, керував цим питанням заступник міського голови, і один за одним проходились. Деякі об'єкти три рази

підряд. Біля лікарні двічі підірвалися, один раз машина, другий раз трактор. Бо міни пластикові і їм неможливо знаходити металошукачем. Коли є випадки, тоді вже ДСНС на коліна щупом проходять кожен сантиметр, щоб переконатися, що там немає ще інших боєкомплектів рф.»- розповідає Юрій Бова.