

Моніторинг Відбудови

КАПІТАЛЬНИЙ РЕМОНТ (ТЕРМОМОДЕРНІЗАЦІЯ) БУДІВЛІ ПОЛІКЛІНІКИ,
ПЕРЕХОДУ ТА ДИТЯЧОГО ВІДДІЛЕННЯ ПО ВУЛ. НЕСКУЧАНСЬКА

Паспорт об'єкту відбудови

Моніторинг виконано ГО "Центр розвитку та співпраці громад"

Дата візиту на об'єкти моніторингу: 20 серпня 2024 року

Експертка, яка проводила моніторинг: Марія Богданова

Назва об'єкту	Капітальний ремонт (термомодернізація) будівлі поліклініки, переходу та дитячого відділення. по вул. Нескучанська. Адреса: Сумська область, Охтирський район, м. Тростянець, вул. Нескучанська. буд. 7
Тип об'єкту	Поліклініка
Громада, в якій розташований об'єкт (назва громади, район, область)	Сумська область, Тростнянська громада, м. Тростянець
Власник об'єкту (в кого перебуває на балансі)	Тростянецька міська рада
Чи йдеться про відбудову чи відновлення об'єкту?*	Відбудову
<u>Якщо так, то вкажіть:</u>	
<i>Дата руйнування / пошкодження об'єкту</i>	09.03.2023
<i>Стан руйнування / пошкодження об'єкту – слабе /сильне/ повне руйнування</i>	слабе руйнування
<i>Дата початку відновлення / відбудови /</i>	

будівництва об'єкту	21.08.2023
Дата завершення (якщо вже завершено) відновлення / відбудови / будівництва об'єкту	Планування завершення в серпні 2024
Типи здійснених та запланованих робіт з відбудови та відновлення (відбудова /нове будівництво)	- Утеплення зовнішніх стін - Утеплення підлоги неопалюваного технічного приміщення - заміна покрівлі над переходом - часткова заміна сітлопрозорих огорожувальних конструкцій на енергоефективні - заміна дверей у зовнішніх стінах - відновлення та ремонт світлових приямків підвалу - встановлення двох ІТП в теплових пунктах, автоматизоване регулювання та система моніторингу енергоспоживання, утеплення магістральних трубопроводів та арматури в приміщенні теплових пунктів, горищних поверхів та підвалів.
Доступ до яких послуг відновлює відповідний проєкт**	проєкти відновлення доступу до спеціальної амбулаторної медичної інфраструктури (поліклініки);
Ключовий висновок моніторингу (5-10 речень, заповнюється після завершення моніторингу)	За даним проєктом присутній високий ризик порушення термінів виконання робіт через недобросовісного генпідрядника, який за власної ініціативи зірвав терміни утеплення будівель. В серпні було розірвано договір з ТОВ "Міське будівництво" 23979469 та оголошено нову закупівлю, яка на стадії оголошення переможця. Та попри найкоротші строки оголошення переможця та підписання договору залишається досить мало часу до 31 грудня 2024 року для утеплення двох будівель та переходу. Складність реалізації проєкту полягає в тому, що в холодну пору року та під час високої вологості не бажано виконувати роботи з утеплення фасаду.

Цей матеріал підготовлено в рамках проєкту "Моніторинг проєктів відбудови Полтавської та Сумської областей, профінансованих у 2023 році", що реалізується в межах субгарантингового компоненту проєкту "Контроль витрат на відновлення", який реалізується за підтримки Європейського Союзу. Зміст звіту моніторингу є виключною відповідальністю ГО "Центр розвитку та співпраці громад" і жодним чином не відображає точку зору Європейського Союзу. Проєкт "Контроль витрат на відновлення" впроваджують Центр економічної стратегії, Інститут економічних досліджень та політичних консультацій та ГО "Технології прогресу".

Планування відновлення

1. Чи розроблено та оприлюднено в громаді, в якій розташований об'єкт відбудови /відновлення, план та програму відбудови та відновлення?

Відповідь: Так/Ні

Так. Відповідно до рішення №1 від 20 січня 2023 року Тростянецької міської ради 16 сесії 8 скликання було затверджено концепцію та дорожню карту відбудови Тростянецької громади. Розроблено "Концепцію відбудови та сталого економічного розвитку Тростянецької міської територіальної громади Сумської області" в листопаді 2022 року. Цей документ містить інформацію про розвиток громади до 2022 року, втрати та руйнування, яку зазнала громада під час окупації та пріоритетні напрямки відбудови громади.

[USAID та "Мережа захисту національних інтересів "АНТС" є партнерами громади, які допомагали з розробкою концепції.](#) Документ містить рекомендації від партнерів, рекомендації щодо подальших дій, список контактів та грантових конкурсів для реалізації проєктів, які увійшли до концепції відбудови Тростянецької громади.

Проєкт, який підлягає моніторингу присутній в Додатку 1, а саме серед пріоритетних проєктів для відновлення.

Міський голова Тросянця Юрій Бова розповів: "Ми зробили план відновлення нашої громади відразу після звільнення нашої громади за допомогою громадської організації, якийсь проєкт був. Тоді ще не було затверджено державною рамкових речей, якою повинна бути ця програма. Ми окреслили, які завдання стоять перед нами невідкладні, на найближчі три. Роки, на найближчі 5 років, 10 років і після 10 років. Тобто розложили всі розбиті та пошкоджені об'єкти який за яким буде відновлюватися. І ця програма в принципі затверджена на сесії і по суті по ній рухаємося"

2. Чи залучали /залучають до розробки плану / програми та спеціальної політики щодо власних пріоритетів відновлення та відбудови громадськість?

Так.

"Були робочі групи різні залучали ГО, представників вуличних комітетів та комунальних установ. Працювали по групам, кожен виставляв свої пріоритети, що по відбудові бачать. Потім все згуртували." - коментує Юрій Бова міський голова.

Стратегічну сесію було проведено 12 жовтня 2022 року. За результатами стратегічної сесії було розроблено документ "Дорожня карта впровадження концепції відбудови та сталого економічного розвитку Тростянецької територіальної громади".

3. Чи подає відповідна громада проєкти на платформу [DREAM](#)?

Громада завантажила на платформу DREAM 35 проєкти з різних секторів економіки. Створено профіль громади на публічному порталі [Тростянецька громада](#) Інформація про громаду не повністю заповнена, відсутні дані відповідальної особи та голови громади. А також засоби комунікації тел. e-mail та Веб-сайт.

Наявна інформація про площу та населення громади завантажується автоматично. Громада приймала активну участь в закритому бета-тестуванні в період вересень-грудень 2024.

Назва об'єкту сформовано відповідно до інструкцій, повністю відповідає критеріям та методології оцінювання проєктів. Назва відповідає на ключові питання Що? Де? Що

зробити? в процесі реалізації проекту.

Мета проекту сформовано чітко та зрозуміло. В описі вказано цілі проекту та результати, проте інформації про причини виникнення потреби відсутня.

Пов'язані об'єкти визначені у відповідності до інструкції.

Технічне рішення Структуроване, має візуально зрозумілий текст, але потребує більш детального опису. Воно складається з назви об'єкту та інформації щодо робіт, які мають бути виконані в рамках даного проекту. Відповідає на питання що передбачає технічне рішення проекту. Не містить інформації про ключові переваги та можливості обраного варіанту рішення та наведені характеристики, які позитивно відмічають обране рішення.

В задіяних організаціях виділено дві організації, що задіяні в даному проекті і це відповідає дійсності. Саме ці проекти мають балансоутримувача Тростянецьку міську раду, а от ініціатором створювачем проекту та розпорядником коштів визначено Службу відновлення в Сумській області.

В розділі “контекст “ проекту вказано стратегічний контекст, тобто стратегії та рішення відповідно до яких реалізується проект. Також, вказано функціональний та соціальні показники. Економічний показник відсутній, він має показувати економію чи ймовірний прибуток від реалізації проекту.

Об'єкти інвестицій мають показники проекту та приблизний план реалізації, також вказані юридичні моменти (кадастровий номер проекту, номер РПЗМ проекту.)

Бюджет вказано загальною сумою вартості робіт без розбивки на капітальні та операційні витрати, без визначення статей витрат.

Проект було профінансовано з Фонду ліквідації наслідків збройної агресії РФ. Цю інформацію відповідно вказано в розділі Фінансування з додаванням номеру постанови.

Завантажені документи мають базовий набір, такий як експертний звіт, загальний кошторис, наказа про відбудову об'єкту та витяг з РПЗМ.

План реалізації Відповідно до плану реалізації проекту, його реалізація займе 365 днів.

Контрактні процеси До контрактних процесів додано дві закупівлі, одна з них має відображення фінансового виконання.

Галерея Додано два альбоми «зруйновано» та «в результаті відновлення»

фото приміщень які потребують відновлення не в повній мірі демонструють що саме треба відновити та причину виникнення потреби, а також не конкретизують стан в якому перебував об'єкт до початку робіт.

В альбомі «в результаті відновлення» наведена схематична візуалізація об'єкту після відновлення.

Рекомендація: Додати більше фото які б відповідали рекомендаціям по якості та змісту. Створити відповідно альбоми для розділення фото за етапами виконання робіт та реалізації проекту , додати витяг з РПЗМ, детально описати технічне рішення проекту. Вказати у повному обсязі розбивку бюджету на капітальні та операційні витрати. Визначити статті витрат відповідно до переліку робіт.

Ініціювання та затвердження проєкту відновлення

1. Чи пов'язаний проєкт безпосередньо з ліквідацією наслідків збройної агресії рф:

- а) проєкти, які ліквідують наслідки руйнувань, спричинених збройною агресією рф: відновлення пошкодженого чи зруйнованого об'єкту або будівництво нового об'єкту, який виконує функції пошкодженого / зруйнованого?
- б) проєкти, які стосуються створення укриттів в медичних та освітніх закладах, тощо.

Відповідь: Так/Ні

Так. Тростянецька громада була в окупації до 26.03.2024 року та має значні пошкодження соціальної інфраструктури. Зі слів голови Тростянецької громади Юрія Бови дана будівля отримала руйнування внаслідок танкового обстрілу. Відновлення лікарні є терміновим, адже лікарня є важливою для людей і якщо її зараз не відновити, то її потрібно закривати взагалі. найближча лікарня знаходиться в м. Охтирка та не витримає такого навантаження. Тому було прийнято рішення, що будівля лікарні має бути відбудованою в першу чергу.

2. Чи було вже повністю профінансовано проєкт?

Відповідь: Так/Ні

Так. Відповідно до постанови [№ 770 від 25 липня 2023 року](#) з Фонду ліквідації наслідків збройної агресії рф було виділено 41 517,098 на 2023 рік.

В червні 2023 року було оголошено [закупівлю](#) на суму 40 658 538. 00 грн та в серпні цього ж року заключено договір з ТОВ "МІСЬКЕ БУДІВНИЦТВО" 23979469 на суму 35 779 296,88 грн.

Що на 5 737 802 грн менше від виділеної суми.

Відповідний йзапис міститься на порталі [spending.gov.ua](#). Ми бачимо, що станом на серпень 2024 року було виплачено лише 1 906 679.06 грн відповідно до актів виконаних робіт.

Власне під час візиту ми побачили, що роботи станом на серпень 2024 року на початковій стадії.

На сайті Prozorro міститься повідомлення про дострокове розірвання договору з ТОВ "МІСЬКЕ БУДІВНИЦТВО" 23979469 від 8 серпня 2024 року.

Виконання договору

Друкувати звіт про виконання договору про закупівлю [PDF](#) • [HTML](#)

Строк дії за договором: 21 серпня 2023 — 08 серпня 2024

Сума оплати за договором: 8 644 190,00
UAH (в тому числі ПДВ 1 440 698,33 UAH)

Причини розірвання договору: Виконавець, з власної вини, допустив відставання темпів виконання
Робіт від передбачених Календарним графіком виконання робіт
більше ніж на 50 (п'ятдесят) календарних днів.

ПРОЗОРРО	ДРУЗІ	РЕСУРСИ	КОНТАКТИ
Про нас Bug bounty Прозорро концесії	Майданчики Prozorro Дозорро Закупівлі з tender.me.gov.ua	Розробники Майданчиком Захист учасників	+38 (044) 281-42-87, 0-800-503-400 вул. Бульварно-Кудрявська, 22, м. Київ, 01601

Нова закупівля було оголошена 05 серпня 2024 року та станом на 25 серпня 2024 року очікує рішення.

Проектно- кошторисну документацію було виготовлено вартістю 330 000.00 грн за рахунок коштів КНП “Тростянецьк міська лікарня”.

3. Чи є ризики дублювання фінансування проєкту з різних джерел?

Відповідь: Так/Ні

Ні. За даним проєктом не відслідковується задвоєння фінансування на виконання робіт.

Також, відомо, що Тростянецька міська лікарня отримує багато допомоги від благодійних організацій та іноземних організацій, але ця допомога стосується придбання обладнання для лікарні.

4. Чи був процес затвердження проєкту відкритим і прозорим? Чи було обрано проєкт за конкурентною процедурою відбору серед інших проєктів?

Так. За результатами проведеної робочої групи було виділено проєкти, які потребують відновлення.

“Лікарня по-перше заклад, який найбільше постраждав. По-друге людям не зручно їздити в інші міста, якщо б відкласти ремонт, то ми мали б зачинити лікарню вона була б не придатна роками і це би 26 тисяч з нашої громади та плюс судіння громада, яка у нас обслуговується, загалом 35 тисяч населення поїхали би в Охтирку. Там лікарня такого самого розміру вона би це просто навантаження не витримала. Тому це той об’єкт, який потрібно було першим відбудовувати максимально і ми цю відбудову почали ще задовго до того, як держава нам почала допомагати. Ми зверталися до різних міжнародних партнерів, друзів в Україні, за кордоном і вже в травні в червні 2022 починали склити вікна за кошти благодійників. З 400 вікон вставили 250 силами міста плюс благодійниками міста. А вже восени 2022 року почала держава в цьому питанні допомагати.”- коментує керівник громади Юрій Бова

5. Чи проводилася оцінка громадської думки на етапі підготовки проєкту? Якщо проводилася, то чи не була така оцінка формальною (чи була вона врахована)?

Відповідь: Так/Ні

Так. Було проведено стратегічну сесію та робочі групи на основі, яких було обрано проєкти, які потребують відновлення.

«Це об’єкти, які ми бачили по нашому плану відновлення і ті , які були найбільше розбиті», зазначає Юрій Бова.

6. Чи має громадськість доступ до інформації про ініційований проєкт

Так. Служба відновлення активно висвітлює процес відновлення лікарні в своїх соцмережах. Наприклад:

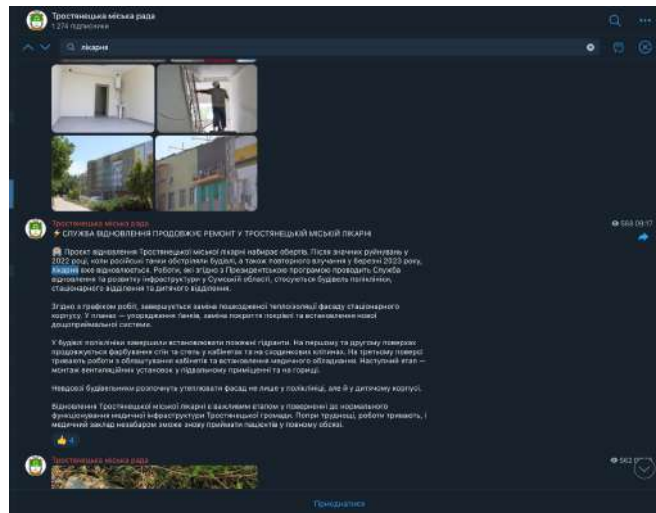
Пост на FB від [08.08.2024](#)

від [19.07.2024](#)

від [24.08.2024](#)

Тобто щомісяця Служба відновлення в Сумській області відвідує об’єкти та проводить інформування громадськості на своїх сторінка.

В свою чергу, Тростянецька міська рада розміщує дану інформацію в своїх соцмережах.



Будівля лікарні, яка вже відновлена та має можливість функціонувати працює в штатному режимі, тому жителі громади можуть спостерігати за процесом відновлення та якістю виконання робіт генпідрядником.

Реалізація проєкту відбудови та його оцінка

1. Чи збільшилася вартість проєкту під час реалізації? Чи змінювалися обсяги робіт? Чи відбувалося корегування цін відповідно до наперед визначених об'єктивних ціноутворюючих факторів?

Так. Було оголошено дві закупівлі, які відрізняються сумами. Перша закупівля була оголошено базуючись на ПКД, а друга закупівля має меншу вартість робіт, базуючись на отриманих попередніх даних вартості робіт та необхідних товарів для реалізації даного проєкту. Адже, перший договір з генпідрядником було розірвано через порушення термінів виконання робіт.

2. Чи був проєкт реалізований в передбачені строки?

Ні. Порушення термінів виконання робіт генпідрядником за першою закупівлею скоріше за все провокує відставання в виконанні робіт. Граничний термін здачу об'єкту відповідно до нового договору 31 грудня 2024 року. Утеплення фасаду не рекомендовано виконувати в холодну пору року, тому зважаючи на необхідний термін для заключення договору і початку виконання робіт, майбутній генпідрядник досить обмежений в часі для виконання утеплення будівель.

На фото стан будівлі переходу та стан плит, які потребують ремонту, також відсутні вікна.



3. Чи є ознаки завищення вартості робіт відповідно до актів виконаних робіт та початкового договору?

Не можемо оцінити завищення цін, так як відсутній переможець станом на 25 серпня 2024 на момент формування звіту з моніторингу об'єкту.

4. Чи відповідає об'єкт вимогам безбар'єрності?

Даний проєкт не включає рішень щодо відповідності вимогам безбар'єрності. За даним проєктом передбачено лише утеплення фасадів.

5. Чи відповідає об'єкт вимогам енергоефективності?

Відповідь: Так/Ні/Частково

Перед початком робіт в будівлі було проведено перевірку енергоефективності, за результатами будівля мала клас енергоефективності C та 29,33 бали. Це є низьким показником, який відображає необхідність проведення утеплення будівлі та вживання заходів для підвищення рівня енергоефективності.

Сторінка 1 із 1

ЕНЕРГЕТИЧНИЙ СЕРТИФІКАТ БУДІВЛІ (витяг)

Адреса (місцезнаходження) будівлі: Сумська область, м. Тростянець, вул. Нестучинська, 7

Ідентифікатор об'єкта будівництва: «Капітальний ремонт (термомодернізація) будівлі поліклініки, перекладу та дитячого відділення комунального недержавного підприємства "Тростянецька міська лікарня" Тростянецької міської ради по вул. Нестучинська, 7 в м. Тростянець Сумської області»

Відомості про об'єкт сертифікації

Функціональне призначення та назва будівлі: Заслужок охорони здоров'я - дитяче відділення

Відомості про конструкцію будівлі

Опалювана площа, (м²): 2518,67 Опалюваний об'єм, (м³): 8374,58

Кількість поверхів: 2 Рік прийняття в експлуатацію: 1988

Шкала класів енергоефективності

Клас енергетичної ефективності та питоме енергоспоживання	кВт·год/м³
A	<15
B	<24
C	≤30
D	≤36
E	≤40,5
F	≤45
G	>45

29,33

C

2021

Питоме споживання первинної енергії, кВт·год/м³: 359,54

Питоме викиди парникових газів, кг/м³: 67,34

Дані енергоаудитора: Сергія Ігоря Сергієвича: серія та номер кваліфікаційного атестації енергоаудитора: №АА.000207

Номер та дата реєстрації: Е301 01 47-6437-0873-6863 17.02.2023р.

За проєктом заплановано улаштування утеплення фасаду мінеральною ватою 150 мм та утеплення укосів дверних та віконних.

За проєктом заплановано утеплення горища та цоколю. Роботи з утеплення цоколю розпочато станом на серпень 2024 року. На фото ми бачимо, що розпочато підготовчі роботи для утеплення цоколю будівлі нижче 2000 мм від рівня землі.



В проєкті прописано встановлення термоголовок для контролю температури приміщення. Що дозволить знизити витрати на опалення шляхом регулювання температури в приміщення у відповідності до зовнішньої температури.

6. Чи було проведено розмінування території, відновлення комунальної та транспортної інфраструктури у громаді де розташований об'єкт, який було відновлено/збудовано або планується відновити/збудувати в результаті реалізації проєкту відновлення?

Так. Після визволення міста всі відповідні служби перевірили будівлі, в тому числі і приміщення поліклініки.

Перед початком робіт будівля була розмінована, а також територія, що прилягає до будівлі була перевірена на предмет вибухівки.

«Перед тим, як в місті в будь-яку адміністративну будівлю заходили та пускали туди людей. Ми разом з ДСНС і разом з військовою частиною, яка в Сумській області займається цим питанням. Ми пройшлись по кожному об'єкту, керував цим питанням заступник міського голови, і один за одним проходились. Деякі об'єкти три рази підряд. Біля лікарні двічі підірвалися, один раз машина, другий раз трактор. Бо міни пластикові і їм неможливо знаходити металошукачем. Коли є випадки, тоді вже ДСНС на коліна щупом проходять кожен сантиметр, щоб переконатися, що там немає ще інших боєкомплектів рф.»- розповідає Юрій Бова.